



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЕЙСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ул. Победы, д. 105, г. Ейск, Краснодарский край, 353680

ОТЧЕТ

**о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств поселений Ейского района
за 2025 год**

25.05.2026г.

г. Ейск

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

План работы контрольно-счетной палаты на 2026 год, утвержденный распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Ейский район от 29 декабря 2025 года № 167-р;

Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ейский район, утвержденный решением Совета муниципального образования Ейский район Краснодарского края от 06.11.2014 №267;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 6 - «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденным распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Ейский район от 20 мая 2024 года №57-р;

Распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Ейский район от 30 января 2026 года №14-р «О внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств поселений Ейского района за 2025 год».

2. Предмет контрольного мероприятия: годовая бюджетная отчетность ГАБС поселений Ейского района, а также иных документов, на основании которых составлена бюджетная отчетность учреждений.

3. Объекты контроля: 12 ГАБС муниципального образования Ейский район: Администрация Камышеватского сельского поселения; Администрация Красноармейского сельского поселения; Администрация Трудового сельского поселения; Администрация Ясенского сельского поселения; Администрация Должанского сельского поселения; Администрация Александровского сельского поселения; Администрация Моревского сельского поселения; Администрация Копанского сельского поселения; Администрация Ейского сельского поселения; Администрация Кухаривского сельского поселения; Администрация Ейского городского поселения Ейского района; Совет Ейского городского поселения

Ейского района.

4. Проверяемый период: 2025 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 27.02.2026 по 30.04.2026г.

6. По результатам контрольных мероприятий установлено следующее:

Бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджетов объективно отражает фактическое исполнение бюджетов поселений и результаты финансовой деятельности главных администраторов за отчетный период.

Вместе с тем, главными администраторами средств бюджета поселений допущены нарушения требований бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения на общую сумму 3,1 млн. рублей и неправомерные бюджетные расходы – 12,0 тыс. рублей, в том числе:

нарушение требований ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности – 3,03 млн. рублей, в том числе повлиявшие на достоверность – 60,07 млн. рублей;

нарушение требований бюджетного законодательства РФ – 0,94 млн. руб. - при утверждении расходов на финансовое обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления в объеме недостаточном для полного исполнения принятых расходных обязательств, обусловленных утвержденными муниципальными правовыми актами, за счет средств бюджета поселения – *Должанское и Камышеватское сельские поселения*;

прочие нарушения (недостатки при заполнении отчетных форм) – отсутствие информативности пояснительной записки и приложений, нарушение порядка проведения инвентаризации перед составлением годовой отчетности.

Проверкой установлено неправомерное расходование бюджетных средств, выразившееся в возмещении депутатам расходов, осуществленных за пределами Ейского городского поселения Ейского района (ст. 34 БК РФ) - *Совет Ейского городского поселения* на сумму 12,0 тыс. рублей.

6.1. Достоверность, полнота и соответствие нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности ГАБС

Анализ и оценка представленной годовой бюджетной отчетности администраций поселений Ейского района за 2025 год проводилась методом камеральной проверки.

Произведен анализ балансовых данных и сопутствующих ему форм, и приложений, рассмотрены показатели представленных форм отчетности. Посредством вертикального анализа определены структуры итоговых финансовых показателей, влияние позиций отчетности на итоговый результат.

Годовая бюджетная отчетность представлена главными администраторами бюджетных средств (ГАБС) в контрольно-счетную палату в установленный срок.

При этом, полнота представленной бюджетной отчетности частично соответствует требованиям ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, Инструкции Минфина

РФ 28.12.2010 №191н ГАБС администрациями Александровского и Ясенского сельского поселения. Не представлен отчет об исполнении бюджета ф. 0503127, предусмотренный пунктом 11.1 Инструкции Минфина РФ 28.12.2010 №191н в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС.

В действиях должностных лиц, ответственных за составление и предоставление годовой бюджетной отчетности ГАБС, усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.6 КоАП РФ, выразившегося в непредставлении годовой бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности главного администратора бюджетных средств. Материалы направлены на рассмотрение мировым судьям Ейского района.

Данные бюджетной отчетности администраций поселений Ейского района сверены с отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) предоставленной Отделом № 7 по Управлению Федерального казначейства по Краснодарскому краю. *Расхождений не выявлено.*

6.2. Анализ бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности

В ходе проверки установлены недостатки и нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления на его основе годовой бухгалтерской отчетности, а именно: отдельные показатели, отраженные в отчетных формах не подтверждены данными регистров бухгалтерского учета, не обеспечена правильность и своевременность отражения хозяйственных операций в регистрах бюджетного учета, что отрицательно повлияло на внутреннюю согласованность форм и информативность отчетности. Сумма нарушений составила 3 028 896,1 тыс. рублей, в том числе:

6.2.1. В нарушение ст. 264.1 БК РФ, Инструкции №157н, Инструкции №191н, СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», СГС «Аренда» при ведении бухгалтерского учета и составлении бюджетной отчетности администрациями сельских поселений не обеспечено формирование полной и достоверной информации об имеющейся начисленной арендной платы являющейся фактически долгосрочной задолженностью в соответствии с условиями договоров аренды муниципального имущества по состоянию на 01.01.2026г. – 49863,4 тыс. руб. (Трудовое, Моревское, Ейское, Ясенское, Красноармейское, Александровское сельские поселения) (6 случаев)

6.2.2. В нарушение положений ст.162, ч. 1, 2 ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, ч. 1 ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции №191н, раздела VIII СГС «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкции №157н, Инструкции №162н ГАБС допущено несоблюдение единой методологии бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, которое привело к недостоверному отражению в Отчете о бюджетных обязательствах ф.0503128, Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф.0503175 показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета (бюджетные обязательства принимаемые с использованием

конкурентных способов закупки) на сумму 10185,1 тыс. руб. (*Ясенское с/п*) (1 случай).

6.2.3. В нарушение положений ст.264.1 БК РФ, ч. 1 ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ, СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности», СГС «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкции №191н, Инструкции №157н при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности допущено включение в бухгалтерскую отчетность (Баланс ф.0503130, Сведения ф.0503168) показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета (амортизация основных средств, кадастровая стоимость произведенных активов, недвижимое имущество казны) не подтвержденных регистрами бухгалтерского учета на сумму 1,96 руб. на начало отчетного 2025 года и 17,1 тыс. руб. на конец 2025 года (*Должанское с/п*) (1 случай).

6.2.4. В нарушение положений ч. 1 ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ, СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности», СГС «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкции №191н, Инструкции №162н, выразившиеся в несоблюдении порядка бюджетного учета доведенных плановых (прогнозных) показателей по поступлениям источников финансирования дефицита бюджета на 2025 год (в бюджетном учете главного администратора отсутствуют сч. 1.504.10 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения на текущий финансовый год» и 1.503.01 «Доведенные бюджетные ассигнования»). (*Моревское с/п*) (1 случай).

Сумма нарушения составила 140,0 тыс. руб.

6.2.5. В нарушение абз. 5 п.1 ст.158, абз.2, 5, 6 п.1 ст.162, ст.264.1 БК РФ, ст. 10, ч. 1 ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ, СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности», СГС «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», раздела V СГС «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкции №191н, Инструкции №157н, Инструкции №162н выразившиеся:

а) в несоблюдении порядка бюджетного учета на счетах санкционирования доходов бюджета доведенных плановых (прогнозных) показателей по поступлению доходов местного бюджета на 2025 год (в бюджетном учете главного администратора отсутствует учет показателей по счетам 504 10 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения на текущий финансовый год» и 507 10 «Утвержденный объем финансового обеспечения на текущий финансовый год») (абзац 10 пункта 150 Инструкции №162н, абзац 2 пункта 55 Инструкции №191н);

б) в несоблюдении порядка бюджетного учета на счетах санкционирования расходов бюджета утвержденных ГРБС и доведенных ФО плановых бюджетных назначений по расходам (БА и ЛБО) показатели по счету 503.01 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года», и лимитов бюджетных обязательств - по счету 501.01 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года»).

в) в отсутствии учета по счетам 501 02 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению», предназначенный для учета ГРБС показателей ЛБО, доведенных до ПБС, и по сч. 503 02 «Бюджетные ассигнования к распределению», предназначенный для учета ГРБС показателей БА, доведенных до ПБС

(Камышеватское с/п, Должанское с/п, Ейское г/п) (3 случая).

Сумма нарушения составила 1 930 020,3 тыс. руб.

6.2.6. В нарушение положений ст.264.1 БК РФ, ч. 1 ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ, СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности», СГС «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкции №191н, Инструкции №157н при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности допущено включение в бухгалтерскую отчетность (Баланс ф.0503130, Сведения ф.0503169) показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета (Расчеты с плательщиками налогов), не подтвержденных регистрами бухгалтерского учета на сумму 1000,0 тыс. руб. на конец 2025 года (Камышеватское с/п) (1 случай).

6.2.7. В нарушение ст. 10 Федерального закона №402-ФЗ, Инструкции № 157н при ведении бюджетного учета допущено несвоевременное отражение данных из первичных учетных документов в регистрах бухгалтерского учета, что привело к некорректному формированию оборотов и остатков в регистрах бухгалтерского учета (в Главной книге (форма по ОКУД 0504072)) на аналитических счетах учета санкционирования расходов бюджета по принимаемым обязательствам (сч.502.27) на начало и на конец отчетного периода, выраженное в денежном измерении, на сумму 1662,9 тыс. руб. (Должанское с/п) (1 случай).

Ввиду нарушений нормативных актов РФ, регламентирующих правила и методологию ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, в действиях должностных лиц администраций сельских поселений, муниципальных учреждений, допустивших представление недостоверных форм бюджетной отчетности и иных сведений, усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Вместе с тем, в ходе проверки установлены и иные процессуальные недостатки и нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления на его основе годовой бухгалтерской отчетности, а именно:

- Инвентаризация нефинансовых активов перед составлением годовой отчетности проведена формально, что привело к искажению показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности и к включению в отчетность показателей, которые не подтверждены регистрами бухучета (Должанское с/п).

- Пояснительные записки ф. 0503160 ГАБС не содержат информацию, которая характеризует результаты деятельности субъекта, анализ показателей запланированных результатов деятельности субъекта, сведения о выполнении муниципального задания подведомственными бюджетными и автономными учреждениями, результаты использования резервов (его изменение), не раскрыта информация об причинах отклонения исполнения бюджета от планового процента исполнения бюджета, не раскрыта информация о показателях содержащих информацию об исправлении ошибок прошлых лет (11 поселений).

6.3. Анализ соблюдения бюджетного законодательства РФ и отдельных муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения

Выборочным анализом соблюдения отдельных муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения, при проверке годовой

бюджетной отчетности ГАБС выявлен ряд нарушений:

- Расчет объема бюджетных ассигнований при формировании фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, должностей муниципальной службы и должностей, не являющихся должностями муниципальной службы администрациями поселений на 2025 год произведен с нарушением ст. 65, ч.1 ст. 86, п.4 ч.1 ст.158, ст.174.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе, «Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период».

Главными распорядителями бюджетных средств ОБАСы составлены с нарушением п.4 ч.1 ст.158, ст.174.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе, Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований, выразившиеся в некачественном составлении ОБАСов субъектом бюджетного планирования (Должанское с/п, Камышеватское с/п) (2 случая).

Сумма недостаточного (заниженного) финансирования расходов составила 936,8 тыс. руб.

Таким образом, в действиях должностных лиц, ответственных за составление обоснований бюджетных ассигнований на 2025 год и осуществляющих контроль за соблюдением муниципальных правовых актов и процедур составления и исполнения бюджета (финансовый орган), усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.15.15.7 КоАП РФ, выразившегося в нарушении главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований на 2025 год.

- В Порядках составления и ведения сводной бюджетной росписи выявлена правовая неопределенность в части отсутствия определения порядка и сроков доведения показателей утвержденной сводной росписи, утвержденных лимитов бюджетных обязательств до Главных распорядителей бюджетных средств, устанавливающего конкретные действия (процедуры) и документы уполномоченного органа (финансового отдела) в нарушение ч.5 ст.217, ст.219 Бюджетного кодекса РФ (Трудовое, Моревское, Камышеватское, Должанское, Красноармейское сельские поселения) (5 случаев).

- На официальных сайтах сельских поселений не размещены (первая) сводные росписи на 2025 год, а также не размещены квартальные сводные росписи по состоянию на 31 марта, 30 июня, 30 сентября и 31 декабря текущего финансового года (за 2025 год) в нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (Трудовое, Моревское, Камышеватское, Должанское, Красноармейское сельские поселения) (5 случаев).

- Реестры расходных обязательств администраций поселений составлены с нарушением ст. ст. 65, 86, п.2 абз. 1 п.5 ст.87, ч.1 ст.174.2 Бюджетного кодекса РФ, Положений о порядке ведения реестра расходных обязательств в уточненном Реестре РО за 2024 год (отчетный), на 2025 финансовый год и на плановый период 2027 и 2028 годов (указаны нормативные правовые (правовые) акты (муниципальные программы), не относящиеся к МПА, предусматривающим возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджета поселения; форма Реестра РО не соответствует форме, утвержденной Положением о реестре расходных обязательств; по отдельным расходным обязательствам отсутствуют указания на раздел, подраздел, главу, статью, часть, пункт, подпункт, абзац нормативного правового (правового) акта, договора, соглашения и

срок его действия; в уточненных реестрах отсутствует отчетный 2024 год; в уточненном Реестре РО графы 4 – 6 заполнены неверно; уточненный Реестр РО составлен в рублях) (Трудовое, Моревское, Камышеватское, Должанское, Красноармейское сельские поселения) (5 случаев).

Бюджетные сметы составлены с нарушением ст.ст. 162, 219.1 п. 1 ст. 221 Бюджетного кодекса РФ, п.п. 6, 8, 14, 17 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 14.02.2018 №26н, Положения о бюджетном процессе, Порядка ведения бюджетных смет №150 (Ясенское с/п).

Также бюджетные сметы поселения составлены не на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, которые являются неотъемлемой частью сметы в нарушение п.8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 14.02.2018 №26н, Порядка ведения бюджетных смет №150 (Ясенское с/п).

- Правовые акты администраций сельских поселений (Положения о бюджетном процессе, Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств, Положения о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований, Порядки составления проекта бюджета, графики составления проекта бюджета) требуют актуализации с действующим законодательством РФ, правовыми актами в данной сфере и приведение в соответствие с фактическими правоотношениями с вышестоящими государственными органами и органами местного самоуправления (Трудовое, Моревское, Камышеватское, Должанское, Красноармейское с/п, Совет г/п).

Несмотря на допущенные нарушения и недостатки, работа по бухгалтерскому учёту и составлению отчётности в поселениях велась в отчетном 2025 году в большей части в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ, на основе приказов, положений, инструкций и рекомендаций Министерства финансов РФ, муниципальных правовых актов.

7. Выводы.

Выявленные нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления на его основе бюджетной отчетности ГАБС свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля ответственных должностных лиц.

А также не в полном мере соответствуют отдельным принципам бюджетной системы РФ (прозрачности (открытости) и достоверности бюджетной отчетности).

В адрес глав 4 сельских поселений и Совета Ейского городского поселения, допустивших нарушение Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 10 октября 2023 №163н, СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», СГС «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», СГС «Аренда», Инструкции №157н, Инструкции №191н направлены представления о приведении в соответствие правовых документов (Должанское с/п, Трудовое с/п, Красноармейское с/п, Моревское с/п).

В отношении четырех должностных лиц, допустивших указанные в Отчете

нарушения, составлены протоколы об административных правонарушениях по статьям 15.15.7, 15.15.6 КоАП РФ.

В отношении пяти должностных лиц, допустивших аналогичные нарушения бюджетного законодательства, подготовлены материалы для составления протоколов об административных правонарушениях по статьям 15.15.7, 15.15.6 КоАП РФ и будут направлены четыре представления о приведении в соответствие правовых актов поселений, регламентирующих бюджетные правоотношения (Камышеватское с/п, Ейское с/п, Ейское г/п, Александровское с/п, Ясенское с/п).

Все вышеуказанные нарушения и недостатки свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении внутреннего финансового аудита, что является нарушением ст.160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, ст.19 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

8. Пояснения, замечания, возражения, разногласия объектов контроля: отсутствуют.

9. Предложения (рекомендации):

В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджетов поселений, качественного составления бюджетной отчетности главными администраторами средств, контрольно-счетной палатой подготовлены предложения и рекомендации по обеспечению в полной мере:

- соблюдения бюджетного и бухгалтерского законодательства РФ, регулирующего организацию и ведение учета, и составление на его основе достоверной бюджетной отчетности;
- повышению качества финансового планирования бюджетных расходов при формировании расходов на очередной финансовый год;
- контроля, осуществляемого в части принятия бюджетных и денежных обязательств в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, с учетом принятых и неисполненных обязательств (кредиторской задолженности);
- недопущения фактов нецелевого, неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных ресурсов, других финансово-хозяйственных нарушений;
- продолжить работу по контролю за соблюдением нормативных правовых актов в части пользования, владения и распоряжения муниципальным имуществом, обеспечить полный и непрерывный учет муниципального имущества;
- не допущение отвлечений средств муниципального дорожного фонда на цели, не связанные с дорожной деятельностью;
- не допущение выделения бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений в отсутствие правовых актов (решений) о принятии решений о подготовке, реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности;
- проводить внутренний контроль в соответствии с Федеральным законодательством.

Аудитор
контрольно-счетной палаты



Н.Г. Ромашенко